

# 纪检法规专刊

(2019 年第三期)

## 本期要闻

西安市扫黑除恶新成果..... 中央扫黑除恶第 12 督导组督  
导陕西省工作动员会在西安召开

西安市纪委监委通报 3 起党员干部涉黑涉恶腐败和  
“保护伞”问题的典型案例

陕西省发布十条措施助力基层减负

“秦岭违建别墅事件”的警示

带头坚定理想信念 接受思想政治洗礼

# 西安市扫黑除恶新成果.

## 中央扫黑除恶第 12 督导组督导陕西省工作动员会 在西安召开

时间：2019-06-05 09:17      来源：陕西日报

为深入贯彻落实习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争的重要指示和党中央、国务院决策部署精神，中央扫黑除恶第 12 督导组进驻陕西省开展扫黑除恶专项斗争。6 月 4 日，中央扫黑除恶第 12 督导组督导陕西省工作动员会在西安召开，督导组组长王伟光、副组长刘玉亭就做好督导工作分别作了讲话，省委书记胡和平作了动员讲话，会议由省长刘国中主持。

王伟光指出，习近平总书记高度重视扫黑除恶专项斗争，多次作出重要指示，提出明确要求。我们要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，从人心向背、治国安邦的高度，把专项斗争置于“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中来谋划推进。

王伟光强调，中央扫黑除恶第 12 督导组这次进驻陕西，主要是与陕西省委、省政府一起，紧紧围绕政治站位、依法严惩、综合治理、深挖彻查、组织建设和组织领导等督导重点，坚持问题导向，聚焦督导重点，全力推动解决问题，边督边改，共同推动陕西扫黑除恶专项斗争向全面纵深发展。陕西省各级党委和政府及其有关部门要牢固树立以人民为中心的发展思想，坚决打赢扫黑除恶专项斗争这场硬仗。

胡和平表示，中央扫黑除恶专项斗争第12督导组来陕督导，是对陕西扫黑除恶专项斗争工作的全面检验。各级要深入学习贯彻习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争的重要指示，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到中央部署上来。要全力支持配合中央督导组工作，全面抓好反馈问题整改。要以中央督导为契机，强化打防并举，深化标本兼治，推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。

会上，刘玉亭还就做好督导配合、边督边改、信息公开、条件保障等工作提出了要求。中央扫黑除恶专项斗争第12督导组成员，陕西省党政班子相关成员出席会议。陕西省人大和政协有关领导，省高级人民法院，省人民检察院和武警陕西省总队主要负责人，省人大常委会、省政府、省政协秘书长，省委、省政府有关副秘书长，省级有关部门主要负责人，西安市党政主要负责人及班子相关成员列席会议；其他各市（区）、县（市、区）党委和政府主要领导及有关部门主要负责人在当地通过视频会议列席会议。

根据安排，中央扫黑除恶专项斗争第12督导组督导进驻时间为2019年6月3日至7月2日。督导组设立举报电话：029-81025110，举报专用邮政信箱：陕西省西安市A806号邮政信箱，邮政编码：710065，督导组受理举报电话时间为每天8:00—20:00。根据党中央、国务院要求

和督导组职责，督导组主要受理陕西省涉黑涉恶方面的来信来电举报，其他不属于受理范围的问题，将按规定交由陕西省党委、政府和有关部门处理。

此外，全国扫黑办智能化举报平台已正式上线，举报人可通过扫描专用二维码、登录 [www.12337.gov.cn](http://www.12337.gov.cn) 进行举报。

## 西安市纪委监委通报 3 起党员干部涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题的典型案例

2018 年以来，全市各级纪检监察机关将扫黑除恶专项斗争作为一项重大政治任务，深入落实上级部署要求，立足职责定位，强化监督，铁面执纪，严肃惩治了一批涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题。为进一步严明纪律规矩，警示教育党员干部，推动扫黑除恶专项斗争深入开展，现对查处的 3 起党员干部涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题通报如下：

一、雁塔区电子城街道曹家堡村村主任曹永辉强迫交易、职务侵占、贪污问题。2016 年 4 月至 2017 年 11 月，曹永辉等 7 人组成恶势力犯罪团伙，采用威胁手段，多次阻拦非本村村民机械施工，强迫他人退出正常的经营活动。此外，曹永辉还利用职务之便，侵占村集资工程款收益 20 万元；虚构地面附着物估价表，伙同他人骗取、侵占国家赔偿款 209.67 万元，本人实得 35.97

万元。2018年11月，曹永辉受到开除党籍处分，其违法犯罪问题已被依法追究刑事责任。

**二、未央区未央湖街道苏席村村委会原主任、村股份经济合作社法定代表人李广勤倒签虚假协议，包庇恶势力团伙犯罪问题。**2016年底开始，苏席村席某某等人组成恶势力犯罪团伙，在未央区学府东路以收取“卫生费”为由向摊主实施敲诈勒索，获取非法利益。席某某在得知公安未央分局调查其涉嫌犯罪的事实后，为逃避公安机关打击处理，找到李广勤倒签虚假《市场管理协议》。李广勤利用职务上的便利，与席某某签订虚假协议，帮助其逃避公安机关打击，包庇恶势力团伙犯罪。2018年12月，李广勤被停职检查，其违法犯罪问题已被依法追究刑事责任。

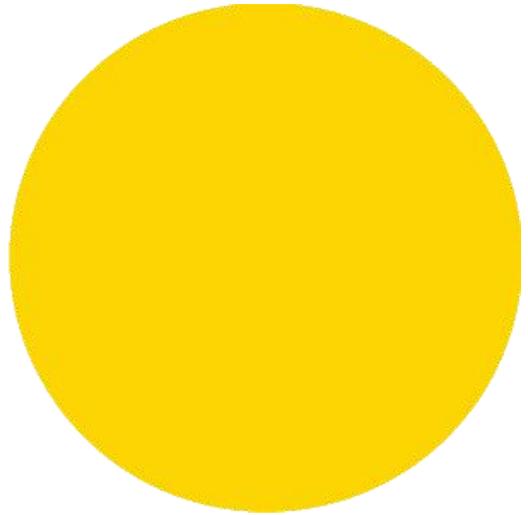
**三、公安高陵分局耿镇派出所原代理所长尤战峰受贿、充当“保护伞”问题。**2017年5月，高陵区耿镇街道耿北村原党支部书记兼村委会主任马某和时任耿北村村委会主任杨某，因不满本村村民张某多次举报镇村干部非法征地及贪腐等问题，遂纠集黄某、赵某等五人持铁棍将张某打伤。马某与杨某送给尤战峰2万元后，尤战峰向马某和杨某建议，做通黄某的工作，让其投案自首，以帮助二人逃避公安打击。另尤战峰还多次为马某、杨某非法挖沙、实施工程项目等提供帮助，并收受贿赂1.5万元，充当二人非法谋利“保护伞”。2018年8月，尤战峰受到开除党

籍处分；12月，受到开除公职处分，其涉嫌违法犯罪问题被移送司法机关处理。

上述3起案件性质恶劣影响坏，涉及的党员干部有的阻拦工程、强迫交易，有的与黑恶势力相互勾连、沆瀣一气，严重损害了群众利益，必须依纪依法予以严惩。全市各级党组织要坚决贯彻落实党中央部署，认真落实市委有关要求，把扫黑除恶专项斗争同反腐败、基层“拍蝇”问题紧密结合，从严落实主体责任，层层传导压力，坚决打好、打赢扫黑除恶专项斗争攻坚战。各级纪检监察机关要明确职责定位，聚焦主责主业，拓宽监督渠道，加强直查督办，坚决查处党员干部涉黑涉恶腐败问题，深挖黑恶势力背后的“保护伞”，持续净化政治生态，切实维护群众切身利益，用专项斗争的扎实成效取信于民。广大党员干部要引以为戒、警钟长鸣，自觉同黑恶势力划清界限，严守党纪国法底线。以高度的政治自觉、行动自觉推动扫黑除恶专项斗争取得实实在在的成效，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。（西安市纪委监委）

## 陕西省发布十条措施助力基层减负

2019年3月，中共中央办公厅发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”。为认真落实《通知》精神，经省委同意，省委办公厅日前印发《解决形式主义突出问题为基层减负十条措施》，对解决形式主义突出问题



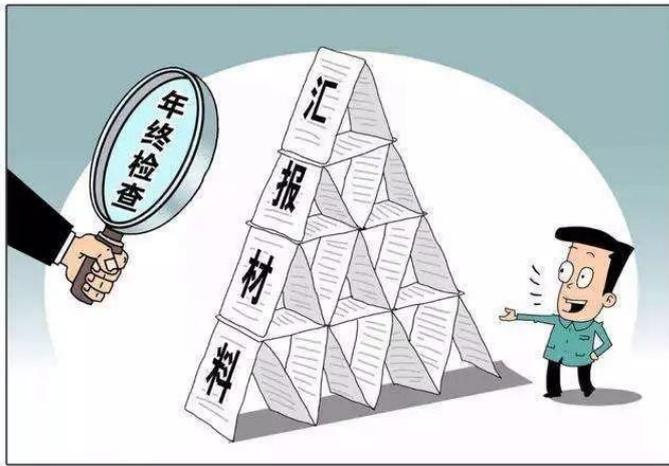
为基层减负作出进一步部署。全文如下：

为认真落实《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》精神，切实抓好“基层减负年”工作，结合实际制定如下措施。

### 一、树牢正确政绩观。

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入学习贯彻习近平总书记来陕视察重要讲话，深刻汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题教训，不断提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署在陕西不折不扣落地生根。坚持以人民为中心的发展思想，坚

决防止长官意志和“拍脑袋”决策、盲目举债等行为，坚决纠正华而不实、急功近利、好大喜功等现象，坚决杜绝脱离实际、脱离群众的



形象工程、面子工程。从省委常委班子和省级机关做起，着眼新时代新担当新作为，坚持减负不减责、松绑不松劲，既大刀阔斧破除形式主义、官僚主义，切实把基层从繁琐的、不

必要的事务中解脱出来，又狠抓工作落实，促进各级干部把更多时间和精力放在干事创业上，以良好精神状态奋力谱写新时代追赶超越新篇章。

## 二、有效精减文件数量。

严格落实省委年度发文计划，除省委有明确要求外，不以省委文



件形式单独印发贯彻有关文件的分工方案；除省委常委外，议事协调机构其他成员调整自行发文，不以省委文件形式印发文件；领导同志讲话已公

开发表的，不再以文件形式印发。省委办公厅、省政府办公厅要严格文件把关审核，确保 2019 年省委、省政府发给县级以下的文件比上

年减少 30%—50%。省级部门单位也要从严控制发文数量，未经省委、省政府批准，不得要求下级以党委和政府名义上报文件；印发涉及本领域重点工作和重要举措的文件，须抄报省委办公厅；征求意见类文件，要求市县上报的时限一般不少于 5 个工作日。各市贯彻省委、省政府文件重在落实，提出简明管用的具体措施，不再制定贯彻落实意见。

### 三、严控会议数量规模。

严格落实会议审批报备制度，省级会议原则上只开到市级，省级部门单位召开的全省性工作会议每年不超过 1 次，省委办公厅、省政府办公厅要严把会议审批关口，确保 2019 年以省委、省政府名义开到县级以下的会议比上年减少 30%—50%。省党代会、省委全会、省“两会”、省政府全体会议、省纪委全会等会议，严格按照规定人数和会期执行；以省委、省政府名义召开的全省性会议和省级部门单位召开的全省性工作会议，**参会人数最高不超过 280 人、会期不超过 1 天**。省级部门单位也要明确减会措施、严控会议规格，未经省委、省政府批准，不得要求各市党政主要负责同志或省级部门一把手参会；本系统一般业务性会议，不邀请省委、省政府分管领导出席，不要求市县分管负责同志参加，**参会人数最高不超过 150 人、会期不超过半天**。提倡各级少开会、开短会、开管用的会，多采用电视电话、网络视频会议等形式，能合并或套开的不分别开会，已以文件安排的事项不再开会布置，经批准直接开到县级以下的会议不再层层开会。

### 四、着力清新文风会风。

倡导“短实新”文风，省委、省政府部署重要工作的文件不超过5000字，安排具体任务的文件不超过3500字。各市和省级部门单位向省委、省政府的综合报告在5000字以内，专项报告在3000字以内，情况复杂、确有必要详细报告的可通过附件反映有关内容。提高会议质量和效率，除省党代会、省委全会、省“两会”等会议外，省委、省政府主要负责同志出席全省性会议讲话一般不超过70分钟；专题会、座谈会等其他会议领导讲话一般不超过30分钟，已印发书面材料的，发言时不照本宣科、时间一般不超过8分钟。省内会议、活动对领导同志称呼时不加“尊敬的”、讲话不称“重要讲话”，一般工作会议发言时不鞠躬致意。

## 五、改进提升调查研究。

坚持实事求是，强化问题导向，聚焦中央重大决策部署和全省中心工作，聚焦破解经济社会发展中的重点难点热点问题，把调查研究贯穿决策和执行全过程。省委常委每年调研不少于60天，提倡蹲点



式、解剖麻雀式调研和不打招呼、不要陪同的随机调研。省级领导下基层调研，用餐、住宿等严格按照规定执行

行，各调研点要保持原貌，坚决杜绝“群众演、领导看”，坚决杜绝

为迎接调研制作展板、装饰布置等现象，不悬挂欢迎横幅或用电子屏显示欢迎标语，不使用无线话筒、耳麦和便携式音响。各级各部门领导干部调研也要按此从严掌握，不搞扎堆式、轮番式调研，不搞走马观花的漂浮式调研和不触及问题的过场式调研。

## 六、统筹规范督查检查。

省委办公厅加强对省级督查检查考核的统筹，严格执行年度计划，完善省委督查室、省政府督查室、省考核办归口审批并统一向省委办公厅报备制度，确保 2019 年省级部门单位对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项比上年减少 50%以上。省级部门单位根据工作需要每年最多开展 1 次综合性督查检查，新增督查检查考核事项必须严格履行报备程序，省委督查室、省政府督查室每半年进行情况汇总分析、提示提醒和内部通报。开展督查检查不能简单一督了之，要加强对基层的指导帮助，对反映的实际困难能解决的当场解决，对深层次问题及时向省委、省政府提出对策建议并抓好督促落实。

## 七、优化考核评价方式。

加强工作统筹，科学设立考核指标，合理计划考核时段，避免出现重复考核、扎堆考核。强化结果导向，优化提升评价方式，注重干部群众口碑和社会评价，减少对过程的



教条式管控和机械式做法。严格落实中办《通知》“三个不得”精神，坚决纠正随意要求基层填表报数和简单以台账资料评判成效、用场景截图或视频代替落实、靠设立专项任务工作日推进常态工作、把评先奖优变味成微信拉票等现象。凡党中央、国务院未规定或未经省委、省政府批准，不得设置“一票否决”事项、不得组织开展涉及城市评选评比表彰的各类创建活动。

## 八、依规依纪依法问责。

突出严肃、规范、精准、慎重要求，避免问责不力和属地问责泛化、问责手段简单化等问题。改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担。严肃查处诬告陷害行为，对受到诽谤诬告的、严重失实举报的党员干部及时作出结论，并通过适当方式澄清正名。正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。

## 九、完善激励关怀机制。

坚持严管和厚爱结合，严格落实“三个区分开来”，用好三项机制，树立实干为本导向，破除唯学历、唯资历、唯年龄、唯票数等倾向，让能干事、会干事、干成事的干部得褒



奖有实惠受重用。落实公务员职务与职级并行制度，提高来自基层一线干部在评先奖优中的名额比例。保障各级干部特别是基层干部依法享受休息休假权益，领导干部带头执行休假制度。

## 十、切实加强组织保障。

解决形式主义突出问题、为基层减负工作由省委统一领导，省委书记负总责，省委办公厅牵头，省纪委监委机关、省委组织部、省委宣传部、省委政研室（省委改革办）、省委直属机关工委、省人大常委会办公厅、

省政府办公厅、省政协办



厅等参加，统筹协调推进落实。省纪委监委机关要严肃查处形式主义突出问题，在省级媒体点名道姓通报曝光典型案例。各地各部门党委（党组）要切实承担主体责任，一把手要身体力行推动，拿出务实管用的措施，促进各级干部“脱虚向实”、把功夫下在出实招求实效上。〈END〉

## “秦岭违建别墅事件”的警示

2018年7月以来，“秦岭违建别墅拆除”备受关注，有1194栋违建别墅被整治。

习近平总书记六次批示指示：

从 2014 年 5 月到 2018 年 7 月，习近平总书记先后六次就“秦岭违建”作出批示指示；但是还是有很多人盯上了秦岭的好山好水，试图将“国家公园”变为“私家花园”，严重破坏了当地生态环境。

2018 年 7 月，习近平总书记对秦岭违建别墅作出第六次批示：“首先从政治纪律查起，彻底查处整而未治、阳奉阴违、禁而不绝的问题。” 当月下旬，中央专门派出中纪委领衔的专项整治工作组入驻陕西，中纪委副书记徐令义担任专项整治工作组组长，与当地省、市、区三级政府联合开展针对秦岭违建别墅的整治行动，其中西安市成立了 57 个专项工作小组和拉网式排查工作小组，对秦岭北麓西安境内的违规别墅和其他破坏生态环境问题展开清查。

### 彻底清查，坚决整改：

2018 年 7 月 31 日起，一场雷厉风行的专项整治行动在秦岭北麓



西安境内展开：共清查  
出 1194 栋违建  
别墅；其中依  
法拆除 1185 栋、  
依法没收 9 栋；  
网上流传甚广  
的支亮别墅

（实为陈路）全面拆除复绿；依法收回国有土地 4557 亩、 退还集体土地 3257 亩；实现了从全面拆除到全面复绿；一些党员干部因违纪

违法被立案调查。

### **严肃执纪问责：**

这次秦岭拆违以来，已经有 1000 余人被问询；从 2018 年 8 月到 2019 年 2 月，有众多官员受到党纪政纪处分或法律处罚，他们包括陕西原省委常委原秘书长钱引安，西安市原市长上官吉庆、已经退隐官场两年的西安市政协原主席程群力、原西安市国土资源局长安分局局长卫旭峰、西安市秦岭办首任主任规划局原局长和红星、西安市国土局原局长田党生、已近退休的西安市环保局原局长罗亚民、西安市政府原秘书长焦维发、户县政府原县长张永潮、西安市秦岭办原党组书记杨安定、西安市长安区政协原副主席张军省、西安市秦岭办原副主任王聪林等众多官员。

### **“秦岭违建别墅事件”的警示：**

十九届中央纪委三次全会工作报告指出：秦岭北麓西安境内违建别墅问题，既是近年来严重破坏生态环境的典型，也是有关党组织和党员领导干部严重违反政治纪律、政治规矩的典型，教训十分深刻。政治纪律是具体的而不是抽象的。各地区各部门党组织和党员领导干部务必把自己摆进去，举一反三、引为镜鉴，切实提高政治站位和政治觉悟，牢固树立“四个意识”，始终把严守政治纪律、政治规矩摆在首位，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，以实际行动践行对党忠诚。

## 带头坚定理想信念 接受思想政治洗礼

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上发表重要讲话时强调：“思想政治受洗礼，重点是教育引导广大党员干部坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，传承红色基因，增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。”纪检监察干部必须深刻领会习近平总书记重要讲话精神和党中央部署要求，深化认识、提高站位，切实增强抓好主题教育的思想自觉、政治自觉和行动自觉，带头坚定理想信念，主动接受思想政治洗礼，不断锤炼忠诚干净担当的政治品格。

思想建设是党的基础性建设，重视思想政治建设是我们党的特有优势和重要法宝。中国共产党从诞生之日起，就把马克思主义确立为自己的指导思想。党一贯重视思想建党、理论强党，一贯重视用马克思主义理论武装全党，始终把思想政治建设摆在突出位置。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视思想政治建设，从党的群众路线教育实践活动，到“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育及其常态化制度化，都把思想政治建设摆在突出位置。这次开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，“思想政治受洗礼”既是重要要求和具体目标，也是检验活动成效的显著标志。

本立道生，本固枝荣。纪检监察机关是党的政治机关、党内监督和国家监察专责机关。对纪检监察机关来说，“本”就是始终坚定理想信念、牢记初心使命，一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，一以贯之坚决做到“两个维护”，一以贯之贯彻落实全面从严治党方针和要求。尤其是在当今世界正面临百年未有之大变局、中华民族正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期、我们党在全国执政进入第70个年头的重大历史时刻，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，纪检监察干部更要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，主动接受思想政治洗礼，坚定对马克思主义的信仰，坚定对中国特色社会主义的信念，坚定对党、人民和马克思主义的忠诚。

纪检监察机关干的是打铁的活，必须先把自己锤炼成铁打的队伍。纪检监察干部要在主题教育中接受思想政治洗礼，真正做到理想信念坚定、政治素质过硬、对党绝对忠诚。讲政治是第一位的要求。要坚定自觉把党的政治建设摆在首位，切实提高政治站位，加强思想政治工作，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉担负起“两个维护”的重大政治责任。要把这次主题教育的目标要求吃透弄懂，在坚持思想政治引领上下功夫，带头坚定信仰、带头对党忠诚、带头担当尽责，自觉把思想政治工作贯穿纪检监察工作全过程。在抓好自身教育的同时，还要进一步深化转职能、转方式、转作风，以有力有效的监督推动解决党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、

作风不纯等突出问题，为落实党的十九大精神、实现党的历史使命提供坚强保障。

“行源于心，力源于志。”行动是教育效果的重要体现，担当是对党忠诚的生动诠释。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要自觉把思想统一到习近平总书记重要讲话精神上来，将开展主题教育同深入推进全面从严治党、巩固发展反腐败斗争压倒性胜利、努力实现新时代纪检监察工作高质量发展结合起来，带头做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者，忠诚履行党章和宪法赋予的职责，以担当作为践行初心使命。（中国纪检监察报评论员 闫鸣）